

Caffi, Andrea

C. nacque a Pietroburgo il 1° maggio 1887. Il padre, un alto funzionario dei teatri imperiali di origine bellunese, gli fece frequentare la “scuola riformata” di Pietroburgo, un liceo di grande prestigio per qualità di docenti e apertura internazionale. Iscritto in seguito all’Università di Berlino, frequentò i corsi di Georg Simmel ed ebbe come condiscipoli Antonio Banfi e Giacomo Perticone. Allo scoppio della Prima guerra mondiale si arruolò volontario nell’esercito francese e, negli anni successivi, fu spettatore in Russia di una rivoluzione che, per i suoi esiti totalitari, finì per deluderlo profondamente. Eguale delusione, di lì a poco, gli avrebbe riservato il paese dei padri – scelto nei primi anni Venti come sua dimora – caduto vittima della dittatura fascista. Riparato in Francia, si stabilì prima a Versailles (1926-1929), dove collaborò al periodico culturale “Commerce” – una rivista che ospitò intellettuali come André Gide, Paul Valéry, André Malraux – e poi a Parigi dove, nel 1932, conobbe Nicola Chiaromonte ed ebbe inizio il sodalizio col movimento di Carlo Rosselli, Giustizia e Libertà, interrotto, per ragioni politiche e culturali, nel 1935. Trasferitosi, l’anno dopo, a La Seyne sur Mer, vi rimase fino al 1938 quando tornò a Parigi, per riprendere, nel 1939, la via del sud. Furono gli anni che lo videro vicino al gruppo dirigente del Partito socialista italiano (PSI) e, in particolare, Giuseppe Faravelli ed Emilio Zannerini, con i quali firmò, nel 1941, la mozione che invitava le forze antifasciste a collaborare, sia pure a certe condizioni, alla guerra degli Stati democratici contro l’Asse. Con l’occupazione tedesca di Tolosa, nel 1942, C. continuò nella clandestinità la sua intensa attività politica e culturale ma non poté evitare nel 1944 l’arresto e le torture della milizia di Darmand.

Nel secondo dopoguerra, seguendo la sua vocazione di tessitore di collegamenti spirituali di confine, intrattenne rapporti

con i più rappresentativi esponenti, italiani ed europei, della "repubblica delle lettere", da Albert Camus a Franco Venturi, da Aldo Capitini a Nicola Chiaromonte. Quest'ultimo continuò a pubblicare sulla rivista "Tempo presente", anche dopo la morte di C. – avvenuta a Parigi il 22 luglio 1955 – i suoi scritti e appunti, frammenti di una riflessione a tratti geniale e originalissima, incapace, tuttavia, di tradursi in opere compiute. C., infatti, come scrive il suo più autorevole biografo, Gino Bianco, «fu in un certo senso un testimone dell'impossibilità, per l'uomo del nostro tempo, di formulare un pensiero sistematico».

Mettere a fuoco le fonti e le letture di C. è impresa disagiata. Sicuramente influì sulla sua formazione il pensiero anarchico russo, e di esso più la linea che da Aleksandr Herzen porta a Lev Tolstoj che non quella che da Michail Bakunin porta a quel Pëtr Kropotkin che pure C. conobbe ed ebbe in grande stima, nelle prime fasi della rivoluzione russa. Non meno decisive, però, furono le lezioni berlinesi di Georg Simmel e, soprattutto forse, le letture del sociologo Georges Gurvitch che, con ogni probabilità, lo introdusse al pensiero di Pierre-Joseph Proudhon, un autore che avrebbe condizionato in maniera decisiva il suo Federalismo europeista. Se a questi pensatori si aggiungono "i profeti della crisi", da Friedrich Nietzsche a José Ortega y Gasset, e la nuova letteratura europea, segnata dalla fenomenologia, dal primo esistenzialismo, dalla psicanalisi si può avere un'idea pur se ancora approssimativa dell'orizzonte culturale in cui si muoveva C., profondo conoscitore, tra l'altro, dei classici dell'Occidente antico e moderno.

Avvicinato spesso a figure come Hannah Arendt, Walter Benjamin, Theodore W. Adorno, C. sentì penosamente come loro il "male del secolo" – il totalitarismo – non come una parentesi, un incidente di percorso, bensì come l'approdo di una modernità "deviata" che, in nome dell'emancipazione, stava disseccando le fonti della vita e del mito.

Negli anni passati, gli studiosi hanno evidenziato nel pensiero di C. il nesso tra la critica implacabile dello Stato nazionale e il progetto federalista. «Finché vi sono Stati, era la tesi del saggio del 1935, *Semplici riflessioni sulla situazione europea*, «il sacro egoismo è la legge suprema, massima intelligenza [...] Quello che porta l'Europa alla guerra non è il fascismo, ma l'assetto dell'Europa, divisa in Stati sovrani. Le spartizioni territoriali, i "corridoi", le minoranze nazionali, la rovina economica creata dalle barriere doganali, non è il fascismo che li ha inventati o creati». Nel brano erano contenuti in nuce una interpretazione del fascismo e della guerra tanto acuta quanto storiograficamente sfortunata ma, insieme, un processo alla formazione dello Stato nazionale – alle origini della rottura col mazziniano Rosselli – che rivelava l'influenza di Proudhon sul suo appassionato lettore.

La presenza dell'anarchico francese, in effetti, si avverte in tutta la produzione di C.: sia nella critica del Risorgimento e dei suoi valori patriottici e nazionali, sia in quella della democrazia rappresentativa, sia, infine, nella denuncia dell'alienante burocratizzazione dei rapporti interpersonali prodotta da qualsiasi tipo di Stato. In uno scritto del dopoguerra, particolarmente significativo e ricco di accenti prefoucaultiani, *L'avvenire del romanzo*, si legge: «Lo Stato civile uniforme, democratico, laico, è un particolare necessario di quel rimaneggiamento del regime sociale e dello Stato che ha stabilito l'eguaglianza davanti alla legge, la coscrizione, la potenza in certo senso assoluta e impersonale del danaro, la libertà di esercitare una professione e di cambiare. L'intenzione sembrava esser quella di sopprimere per astrazione o d'ignorare radicalmente ogni "qualità intrinseca", in quell'"unità" i cui caratteri distintivi si esprimevano in "grandezze" di tempo, di spazio, di volume, di livello, eccetera (classe d'età, domicilio, numero del reggimento, anni di servizio, reddito imponibile, diploma, patente, passaporto, "integrazione" in questa o quella colonna

di cifre statistiche). Il risultato era, naturalmente, di ribadire la potenza e la supremazia del generale sul particolare, della macchina sociale sull'individuo».

L'attualità di C., tuttavia, non sta tanto nell'aver richiamato l'attenzione su processi di alienazione individuale e collettiva pur indotti dall'avvento della modernità, quanto nell'aver preservato dall'oblio il prodotto più alto della civiltà europea e occidentale, la "società", intesa – in un'accezione cui non è estranea la lezione di Simmel – come «l'insieme di quei rapporti umani che si possono definire spontanei, e in certo qual modo gratuiti, nel senso che hanno almeno l'apparenza della libertà nella scelta delle relazioni nella loro durata e nella loro rottura: le pressioni non vi si esercitano, che con mezzi "moralì", mentre i moventi utilitari sono o realmente subordinati, oppure mascherati dalla *politesse*, dal piacere che si ha di trovarsi in mezzo ai propri simili, dalla solidarietà affettiva che si stabilisce naturalmente fra i membri di un medesimo gruppo. Intesa in questo senso, la "società" esclude per principio ogni costrizione, e soprattutto ogni violenza».

In polemica con una lettura materialistica della storia, ma senza indulgenze idealistiche, C. individuava nelle libere associazioni religiose, nei cenacoli dell'illuminismo, nei circoli dotti in cui si sottoponeva il potere alla critica disinteressata della ragione "umana", la potenza spirituale in grado di minare «l'edificio del dispotismo di Luigi XIV come quello dell'autocrazia di Pietro il Grande». «Nel suo significato primordiale», ricordava C. anticipando la Arendt, «la nozione di politica si ricollega alla città greca, dove lo Stato, la società e il popolo erano (press'a poco) una sola e medesima realtà, e cioè una permanenza di rapporti fra persone coscienti di esistere e le quali volevano esistere il meglio possibile nella sicurezza di un determinato ordine. Aristotele designa tali rapporti col termine di *philia*».

Dino Cofrancesco (2010)

Calamandrei, Piero

Giurista, giornalista e politico italiano, C. (Firenze 1889-ivi 1956) è stato esponente di primo piano dell'antifascismo italiano e uno dei padri della Costituzione repubblicana. Protagonista della politica nazionale nel secondo dopoguerra, non trascurò mai le questioni internazionali che vedeva strettamente connesse al futuro dell'Italia e dell'Europa. Convinto sostenitore della federazione europea (v. Federalismo), tra gli anni Quaranta e Cinquanta, C. fu tra i protagonisti del dibattito sull'unità europea che contrassegnò le prime fasi del processo d'integrazione e della storia comunitaria (v. Integrazione, Teorie della; Integrazione, Metodo della).

Laureatosi in Giurisprudenza all'Università di Pisa nel 1912, dopo aver scelto di proseguire la carriera accademica partecipò a vari concorsi ottenendo la cattedra di procedura civile all'Università di Messina nel 1915. Dopo la Prima guerra mondiale, alla quale prese parte come ufficiale volontario, insegnò prima presso l'Università di Modena e Reggio Emilia e poi in quelle di Siena e di Firenze, dove ottenne la cattedra di diritto processuale civile che occupò fino alla sua scomparsa. Nel campo dell'attività giuridica esercitò anche la professione forense, fondò e diresse "La Rivista di diritto processuale civile" e ricoprì la presidenza del Consiglio nazionale forense dal 1946 fino alla morte; fu altresì membro della regia commissione per la riforma dei codici e membro dell'Accademia dei Lincei. Profondo studioso e autore di una vasta produzione giuridica contribuì ad aggiornare gli studi nel campo della scienza processuale italiana con la sua *Introduzione allo studio delle misure cautelari* del 1936, opera confluita successivamente nel libro

quarto del codice di procedura civile del 1942. La modernità delle tesi e degli studi di C. nell'ambito del diritto influenzarono profondamente la successiva produzione giuridica e la giurisprudenza del secondo dopoguerra.

Politicamente orientato a sinistra e vicino all'area socialista, C. fu tra i primi oppositori di Mussolini. Nel 1925, dopo la Marcia su Roma e la vittoria del fascismo, fece parte del consiglio direttivo dell'Unione nazionale antifascista promossa da Giovanni Amendola e sottoscrisse il *Manifesto degli intellettuali antifascisti* redatto da Benedetto Croce. Durante il ventennio partecipò insieme a Nello e Carlo Rosselli alla fondazione del Circolo di cultura di Firenze (chiuso nel 1924 per ordine del prefetto) e collaborò con Gaetano Salvemini ed Ernesto Rossi alla pubblicazione del periodico antifascista "Non mollare" e all'associazione "Italia Libera", che più tardi avrebbe ispirato il movimento Giustizia e libertà. Nel 1931, in qualità di professore universitario, giurò fedeltà al regime fascista, continuando così a insegnare all'Università con l'intento di impedire che molti giovani, privi di strumenti critici culturali e morali, cadessero vittime dell'ideologia fascista; ma fu anche uno dei pochi avvocati che non ebbe né chiese mai la tessera del Partito nazionale fascista.

Durante la dittatura e il consolidarsi al potere del regime tornò agli studi giuridici, pur mantenendo sempre i contatti con il fuoriuscitismo antifascista in Francia, in particolar modo con i fratelli Rosselli, con i quali continuò a collaborare clandestinamente, aderendo nel 1941 al movimento Giustizia e libertà. Nel luglio dell'anno successivo fu tra i fondatori del Partito d'Azione insieme a Ferruccio Parri, Ugo La Malfa, Emilio Lussu e altri con i quali collaborò anche alla pubblicazione clandestina del periodico "Italia libera", organo ufficiale del Partito. Dopo l'8 settembre 1943, inseguito da un mandato di cattura, si rifugiò in Umbria, da dove seguì la nascita e l'espansione del movimento partigiano,

mantenendo contatti con la Resistenza, nella quale militava il figlio Franco.

Nel panorama del pensiero politico antifascista, C. apparteneva all'esperienza di Giustizia e libertà e del Partito d'azione, in cui alle tensioni liberali e socialiste si coniugava l'ideale federativo che aveva negli Stati Uniti d'Europa, da una parte, e nel regionalismo – inteso come federalismo infranazionale –, dall'altra, i suoi obiettivi principali. Per un verso, infatti, il socialismo liberale del giurista fiorentino finì per contrassegnare il suo impegno politico a livello nazionale anche nel secondo dopoguerra: prima nel Partito d'azione come membro eletto dell'Assemblea costituente, poi, quando il partito si sciolse nel 1947, nel Partito socialdemocratico come deputato del nuovo parlamento. Così per un altro verso, anche l'ideale europeo e il federalismo finirono per caratterizzare le scelte di C., avvicinandolo al Movimento federalista europeo (MFE) nel quale militò e con il quale condivise importanti battaglie politiche.

I temi dell'autonomia e del federalismo accompagnarono costantemente l'attività teorico-pratica del giurista e politico fiorentino, dai primi anni a contatto con Salvemini, alla vicinanza con Carlo Rosselli e ai rapporti con il gruppo torinese di Giustizia e libertà. C. trovò poi un'adeguata corrispondenza di pensiero nell'ambito del Partito d'azione, svolgendo in tal senso un ruolo significativo sia nel MFE, partecipando alla campagna per la convocazione di un'assemblea costituente europea, sia durante i lavori dell'Assemblea costituente nazionale.

Nel gennaio 1945 le forti istanze europeiste presenti all'interno della corrente azionista fiorentina, spinsero C. a fondare, insieme a Paride Baccarini, l'Associazione federalisti europei (AFE), le cui radici ideologiche affondavano nel terreno del federalismo risorgimentale. Per C. il federalismo era la naturale conseguenza storica

dell'aggregazione di entità politiche e sociali sempre più ampie e articolate: «alla creazione dello Stato – scriveva – si è giunti attraverso l'aggregazione graduale di nuclei sempre più ampi, dal comune alla regione, dalla regione alla nazione». Un tale processo di aggregazioni progressive costituiva il presupposto teorico e pratico per il superamento dell'entità dello Stato nazionale attraverso la costituzione di una federazione europea inserita in prospettiva mondiale e concepita «non più come un ente isolato, ma come un individuo aggregato in una collettività internazionale» (in "L'idea Federalista", pubblicazioni divulgative dell'Associazione federalisti europei – Firenze, 27 gennaio 1945, p. 14). Infatti, il giurista fiorentino pensava che il federalismo sopranazionale, unitamente a quello infranazionale, avrebbero garantito sia un corretto funzionamento del sistema democratico, sia una maggiore libertà, in quanto avrebbero creato i presupposti di una realtà politica policentrica capace di incrementare gli spazi di libertà per gli individui oltre che di realizzare una vera giustizia sociale. Il federalismo, spiegava C., «vuol dire limitazione di sovranità e di indipendenza dello Stato nazionale a favore del superstato federale; federalismo vuol dire aumento di diritti civili dei cittadini i quali, godendo di una doppia cittadinanza, parteciperanno in regime democratico non solo alla vita politica dello Stato componente, ma altresì alla formazione della maggioranza che dirigerà il superstato federale» (v. Parri *et al.*, 1947, pp. 30-31).

Il federalismo di C. era, dunque, contrassegnato da una dimensione nazionale e internazionale che era stata la visione di Carlo Rosselli e di Silvio Trentin e che in parte lo allontanava dal federalismo di Altiero Spinelli, meno integrale e proudhoniano, più anglosassone e proiettato verso la sola dimensione europea; inoltre, la centralità delle libertà individuali e l'importanza dell'aspetto sociale orientavano il giurista a individuare nel modello europeo una terza via rispetto ai divergenti sistemi politici ed

economico-sociali propri degli Stati Uniti e dell'Unione Sovietica. Sostenendo tale prospettiva, C. fu uno dei più autorevoli esponenti di quella corrente detta di "Terza forza" che, di fronte alla scelta di campo forzata dalla logica bipolare, tra USA e URSS, frapponeva l'idea di una «federazione occidentale europea, politicamente e militarmente unita e indipendente», né alleata né ostile, «ma mediatrice tra i due blocchi opposti, e capace di conciliare in una sua sintesi di democrazia socialista due esigenze [...] preziose e irrinunciabili, quella della libertà democratica e parlamentare, e quella della giustizia sociale» (v. Calamandrei, 1949). In questo senso il federalismo europeo di C. esprimeva, come ha sottolineato Daniele Pasquinucci (v. Pasquinucci, 2005, vol. II, pp. 705-706), il tentativo di «una trasposizione dell'azionismo sul piano sovranazionale», dimostrando altresì di avere una concezione politica attenta a individuare il nesso esistente tra il piano nazionale e quello internazionale. La logica liberalsocialista e "terzaforzista" del federalismo di C., lontana dal federalismo realista di Spinelli, non gli impedì nell'immediato dopoguerra di farsi promotore della fusione tra l'AFE, di cui era membro del Consiglio direttivo, e il MFE di Rossi e Spinelli, contribuendo in maniera significativa alla campagna indetta da quest'ultimo per la convocazione di una Costituente europea.

Tra la fine degli anni Quaranta e i primi anni Cinquanta, C., in qualità di rappresentante della cultura, fece parte del Consiglio italiano del Movimento europeo – sezione italiana del Movimento europeo (ME) – ed espressione di tutte le forze democratiche impegnate nel conseguimento dell'unità europea. Proprio in relazione all'aspetto culturale, nello stesso periodo, la riflessione sul federalismo europeo trovò un proprio canale d'espressione nell'illustre rivista mensile di politica e letteratura "Il Ponte", fondata dall'intellettuale fiorentino nel 1945.

In occasione del Congresso dell'Unione europea dei federalisti

(UEF) del novembre 1948, la rivista fiorentina pubblicò la relazione su *La convocazione dell'Assemblea costituente europea*, presentata a nome del MFE, ma recante la firma di C. Il giurista fiorentino, partendo dall'approfondimento e dal chiarimento di alcuni aspetti trattati dal "Piano" di Interlaken (settembre 1948), aveva redatto in rigorosi termini giuridici un vero e proprio progetto di trattato per la convocazione di un'assemblea costituente europea, nella quale l'esempio della Convenzione di Filadelfia e il modello statunitense venivano esplicitamente richiamati. Nel documento che poneva in risalto la distinzione tra confederazione e federazione, si affrontava il tema dell'assemblea costituente considerato ormai dalle varie correnti federaliste come «l'organo fondamentale per fondare gli Stati uniti d'Europa» mediante un sistema democratico. Per C., l'assemblea avrebbe dovuto raggiungere da una parte la legittimazione a deliberare il testo della Costituzione federale europea con efficacia vincolante, dall'altra ricevere tale potere in conformità alle esigenze dei vari ordinamenti giuridici dei singoli Stati. Nel progetto si prevedeva una conferenza preliminare dei rappresentanti dei governi per accordarsi sullo statuto dell'Assemblea costituente europea e farne oggetto di trattato internazionale da sottoporre alla ratifica dei rispettivi parlamenti. Dopo la stesura dello statuto, il quale avrebbe dovuto chiarire le norme relative al funzionamento dell'organo internazionale composto dai rappresentanti dei popoli europei, la conferenza preliminare dei governi avrebbe dovuto istituire un comitato esecutivo permanente con il compito di procedere alla convocazione dell'Assemblea costituente europea. In seguito, redatta la nuova Costituzione, il testo avrebbe dovuto essere sottoposto all'approvazione dei singoli Stati nelle forme previste dalle costituzioni di ciascuno di essi. Il giurista fiorentino, inoltre, prevedeva che la carta, accettata o respinta e non modificabile, sarebbe entrata in vigore a seguito dell'approvazione di almeno sei Stati.

Malgrado questo progetto non fosse stato accolto

favorevolmente dalla maggioranza dell'UEF, la quale si era limitata ad approvare una mozione che richiedeva in termini vaghi la creazione di un'assemblea europea, tralasciando però di indicare la sua funzione costituente, il documento redatto da C. contribuì comunque a suggerire a Spinelli l'opportunità di rilanciare l'idea dell'unità federale dell'Europa attraverso un approccio costituzionalistico.

Nell'aprile 1950 il giurista toscano lanciò un appello a favore dell'unità europea dalle pagine de "Il Ponte", in cui spiegava come nel mondo, ormai diviso in due emisferi, «l'ultima speranza di pace e di distensione mondiale» fosse riposta negli Stati Uniti d'Europa (v. Calamandrei, 1950, p. 337). Nei primi anni Cinquanta, da convinto sostenitore della linea costituzionalista, C. partecipò sia all'iniziativa del Patto di unione federale avanzata dal MFE, con la quale si voleva promuovere una campagna per la creazione di un governo europeo e l'elezione diretta dei parlamentari europei, sia ai lavori del Conseil des peuples de l'Europe (istituto formato da personalità del mondo politico e culturale e da dirigenti delle organizzazioni europeiste e federaliste), nato con l'obiettivo di far pressione sui membri dell'Assemblea parlamentare di Strasburgo affinché rivendicassero la dignità democratica e il ruolo costituente dell'istituzione europea (v. anche Parlamento europeo). Nel 1951, C., insieme a Fernand Dehousse, Henri Frenay, Hans Nawiasky, Georges Scelle e Spinelli, prese parte – in qualità di membro del comitato giuridico del Conseil – alla redazione di un progetto di trattato per la convocazione della costituente europea. Il documento divenne, in seguito alla conferenza internazionale di Lugano dell'UEF dell'aprile 1951, la piattaforma teorica da cui Spinelli rilanciò l'azione per la costituente europea.

Agli inizi del 1952 C. fu cooptato in qualità di giurista esperto nel Comitato di studi per la Costituzione europea (CECE) del Mouvement européen che affiancava il *Comitato d'azione per la costituente europea*, voluto dal suo presidente

Paul-Henri Spaak. Lo statista belga, infatti, dopo aver accettato il suggerimento di Spinelli, aveva deciso di assumere la guida della campagna per la costituente, condotta fino ad allora dalle organizzazioni federaliste. Il Comitato di studi che aveva il compito di elaborare alcune proposte sulla costituzione federale europea, preparò tra la primavera e l'autunno 1952 nove progetti di risoluzione relativi alla carta costituzionale, toccando aspetti quali la finanza, la difesa e la politica estera della futura comunità politica. Successivamente, nel 1953 tali risoluzioni furono messe a disposizione dell'Assemblea ad hoc – costituita dai membri dell'Assemblea della Comunità europea del carbone e dell'acciaio (CECA) integrati da un numero di delegati per raggiungere il numero previsto dalla futura Assemblea della Comunità europea di difesa (CED) – incaricata di elaborare il progetto di Trattato istitutivo della Comunità politica europea (CPE).

Accanto all'attività federalista che caratterizzò il suo impegno politico, occorre infine ricordare il ruolo avuto da C. nel corso dei lavori dell'Assemblea costituente nazionale e lo sforzo di inserire nella nuova Costituzione repubblicana quei presupposti giuridici per far sì che l'Italia avesse gli strumenti costituzionali per demandare parte della propria sovranità a un'organizzazione internazionale in grado di garantire più compiutamente la pace. Nominato membro della Consulta nazionale nel settembre 1945 e poi eletto all'Assemblea costituente nel giugno 1946, C. fece subito presente alle diverse forze politiche la necessità che nella Costituzione fosse espressa la volontà dell'Italia di far parte di organismi internazionali, spiegando come fosse importante prevedere nella carta fondamentale delle "ammorzature giuridiche" tali da servire in futuro «di raccordo e di collegamento con una più vasta costruzione internazionale» (v. Calamandrei, 1945). L'esperto giurista fiorentino, facendo sua una proposta del Partito d'azione, fatta anni addietro da Spinelli, sosteneva l'esigenza di

inserirne nella nuova costituzione la disponibilità italiana a trasferimenti di sovranità a vantaggio di una federazione europea. A tal fine C. pensava a una formula che prevedesse non solo la rinuncia da parte dello Stato nazionale di certe prerogative, come la moneta e l'esercito, ma anche la creazione di un organo costituente supremo – nel caso una costituente europea – in grado di tradurre in atto questa rinuncia per la formazione di una sovranità internazionale superiore a quella dello Stato stesso. Per C., come per Spinelli era importante, dunque, che nella Costituzione vi fossero chiaramente esplicitati la volontà e gli strumenti per indirizzare l'Italia verso il processo costitutivo della federazione europea.

Quando infine nel 1947 si giunse a definire il contenuto dell'art. 11 della costituzione, C. fu costretto ad accettare una vaga formulazione, in cui non venivano menzionate né la federazione europea, né l'Europa, ma si faceva riferimento solo a generiche organizzazioni internazionali; e ciò a causa di un compromesso raggiunto con la sinistra, allora condizionata dall'atteggiamento negativo dell'URSS nei confronti di una federazione europea.

C. non poté vedere la firma dei Trattati di Roma (marzo 1957), ma riuscì comunque ad assistere al rilancio del processo d'integrazione europea avvenuto con la Conferenza di Messina (giugno 1955), grazie alla quale fu possibile superare l'*impasse* seguita al fallimento della Comunità politica europea e della Comunità europea di difesa.

Nel panorama del dopoguerra, della costruzione istituzionale della Repubblica italiana e della battaglia per la federazione europea, la figura di C. si distinse, nel panorama culturale, politico e della scienza giuridica italiano, europeo e internazionale, per la forte idealità e per gli insegnamenti di civiltà e di modernità.

Filippo Maria Giordano (2012)

Callaghan, James

C. (Portsmouth 1912-Lewes 2005) iniziò a lavorare come impiegato all'ufficio delle imposte prima di essere assunto dal Trades union congress (TUC). Durante la Seconda guerra mondiale fu ufficiale nella Royal Navy e nel 1945 divenne deputato dei laburisti per Cardiff. Continuò a rappresentare il collegio di Cardiff fino a quando si ritirò nel 1987 ed entrò alla Camera dei Lord come barone di Cardiff. Ricoprì tutte le alte cariche di Stato: cancelliere, segretario per gli Affari interni, segretario per gli Affari esteri e primo ministro. A parte il suo incarico di segretario per gli Affari interni, nell'ambito di tutte le sue cariche politiche partecipò alle fasi iniziali dell'Adesione del Regno Unito alla Comunità economica europea.

C. era un pragmatico e non un idealista (v. Pimlott, 1992, p. 332), capace di affrontare i periodi politici turbolenti con molta più calma di quanto riuscissero a fare i suoi colleghi. La sua capacità di conciliare le opinioni dei suoi colleghi membri del Gabinetto lo rese popolare agli occhi di Harold Wilson, quando questi era primo ministro, e in seguito tra i suoi ministri quando ricoprì lui stesso tale carica (v. Healey, 1989, p. 431).

In relazione alla Comunità europea, il pragmatismo di C. disorientò e rassicurò allo stesso tempo i suoi colleghi. Le sue opinioni furono sempre condizionate dalle circostanze del momento, risultando così contraddittorie. Nell'ottobre 1966, il cancelliere dello Scacchiere C. si mostrò scettico (v. Castle, 1984, p. 178; Pimlott, 1992, p. 437) sull'ingresso nella CEE, temendo l'impatto che questo avrebbe avuto sull'economia del paese; nel novembre 1966 lo appoggiò, avvertendo la necessità di infondere fiducia in considerazione

dell'imminente rottura con la Rhodesia (v. Castel 1984, p. 183; Parr, Pine, 2006, p. 114). A partire dall'agosto 1967, divenne un sostenitore della candidatura, mettendo in gioco la sua carriera garantendo che il paese non ci avrebbe rimesso aderendo alla CEE (*ivi*, p. 116). Nel 1973, quando il primo ministro conservatore Edward Heath, acconsentì all'adesione del Regno Unito, C. si oppose alle condizioni di ingresso, diventando così il leader della campagna antieuropeista (v. Pimlott, 1992, p. 581; Rogers, 2000, p. 125). Nel febbraio 1974, quando i laburisti ritornarono al governo, C. da ministro degli Affari esteri si batté perché il paese rimanesse nella CEE rinegoziando però le condizioni di adesione (v. Pimlott, 1992, p. 635; Benn, 1995, p. 312). In ogni occasione, la maggior parte dei colleghi di C. si lasciò guidare dai suoi ragionamenti, sebbene ci fossero sempre membri del Gabinetto antieuropeisti in grado di minacciare l'unità del partito su tale questione.

I cambiamenti di opinione di C. convinsero alcuni suoi colleghi che egli non avesse alcuna opinione in merito alla CEE, ma forse a torto. Bernard Donoughue, il suo più importante consigliere politico, riteneva che C. simpatizzasse per il vecchio Commonwealth e che avrebbe perseguito qualsiasi politica che potesse avvantaggiarlo (v. Donoughue, 1987, p. 57). Le spiegazioni fornite dallo stesso C. sembrano supportare questa tesi. Egli affermò che non nutriva alcun interesse per gli aspetti economici dell'adesione alla CEE del Regno Unito: «La salvezza economica della Gran Bretagna dipendeva da noi stessi, che fossimo dentro o fuori la Comunità non avrebbe influito granché sul risultato» (v. Callaghan, 1987, p. 305). Tuttavia, C. sostenne l'adesione alla CEE per motivi politici, nella convinzione che essa avrebbe garantito alle ex colonie britanniche una maggiore considerazione dei loro interessi da parte della Comunità. Verosimilmente fu tale ragionamento che lo portò a modificare così spesso il suo approccio. In alternativa, secondo quanto riferito a Pimlott (v. Pimlott, 1992, p. 635) da un "alto

funzionario", le opinioni di C. furono sempre il riflesso di quelle di Wilson.

Nel 1973, Wilson aveva cercato di tenere unito il suo partito garantendo la rinegoziazione delle condizioni di adesione. Il manifesto laburista del febbraio 1974 affermava che le condizioni da rinegoziare dovevano includere i seguenti punti: modifiche della Politica agricola comune (PAC), in modo da salvaguardare l'accesso dei prodotti agricoli del Commonwealth ai mercati alimentari del Regno Unito, insieme all'estensione delle politiche comunitarie di "commercio e aiuti" a tutti i paesi in via di sviluppo; riforma del bilancio comunitario (v. Bilancio dell'Unione europea); rifiuto dell'Unione economica e monetaria (UEM); nessuna applicazione dell'IVA ai beni di prima necessità e mantenimento dei poteri parlamentari britannici nelle politiche regionali, industriali e fiscali. Le più importanti tra tutte queste questioni erano quelle relative al bilancio e alla PAC. Negli anni Settanta la PAC assorbiva tre quarti del bilancio comunitario e sosteneva i livelli minimi di prezzo dei prodotti alimentari. Questa disposizione era a svantaggio del Regno Unito, che aveva un piccolo settore agricolo e importava metà dei prodotti alimentari dal Commonwealth a prezzi contenuti e quindi non aveva alcun interesse a sostenere la politica comunitaria (v. Griffiths, 2006, pp. 174-175).

C. si aspettava, come riferì all'antieuropeista Tony Benn, di poter trovare un compromesso su parte di questi problemi, e attraversò un anno di difficili riunioni con le controparti degli altri Stati membri. Wilson gli accordò pieni poteri, dal momento che le loro opinioni in linea di massima concordavano. C. prese parte a tutte le riunioni dei ministri degli esteri della CEE pur reputandole inutili poiché, sebbene la questione del bilancio britannico fosse sempre all'ordine del giorno, in realtà non venne mai discussa in quanto utilizzata dagli altri ministri degli esteri come occasione per esprimere le proprie lamentele.

C. fece anche visita al presidente della Commissione europea e ai leader di Francia e Germania. Nessuno di loro fu incoraggiante. La questione del bilancio si scontrò con l'insistenza con cui i leader della CEE sostenevano che le "risorse proprie" della Comunità erano inviolabili. C. e Wilson suggerirono che anziché ridurre il contributo della Gran Bretagna, la CEE aumentasse i trasferimenti dal bilancio comunitario all'isola. In alternativa, proposero che qualsiasi Stato con un PIL inferiore rispetto alla media CEE non avrebbe dovuto essere un contribuente netto. L'idea fu accolta favorevolmente, ma, secondo C., tale correttivo al meccanismo di bilancio non risolse il problema.

Non si raggiunsero molti risultati né riguardo agli scambi con il Commonwealth né riguardo alla PAC. C. affermò che il Regno Unito non era obbligato ad aderire all'UEM (sebbene fosse allora solo un "obiettivo proclamato"), che l'IVA sarebbe rimasta inalterata (sebbene non avesse mai corso il rischio di essere modificata) e che la firma della prima delle Convenzioni di Lomé avrebbe aiutato le ex colonie britanniche (sebbene quest'ultimo punto non fosse stato incluso nei negoziati di rinegoziazione, il governo britannico si attribuì tale merito). Inoltre, era stato creato un fondo di sviluppo regionale. Anche questo punto non era incluso nelle trattative di rinegoziazione, ma C. sperava che, grazie a tale fondo, il Regno Unito avrebbe potuto recuperare parte della somma versata a titolo di contributo al bilancio comunitario, poiché il paese aveva diverse regioni in declino che potevano beneficiare degli aiuti comunitari.

I risultati si dimostrarono ben poco significativi. I costi della PAC aumentarono, il meccanismo di bilancio non venne mai usato e, a seguito della reazione degli Stati membri alla crisi petrolifera del 1973, le somme del nuovo Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) si dimostrarono troppo basse per poter risultare utili. Bache e George (v. Bache, George, 2006, p. 141) hanno così riassunto la situazione: «[la

rinegoziazione] implicò una buona dose di teatralità e di retorica nazionalista da parte del governo britannico. Ciò che non comportò fu un reale cambiamento delle condizioni di adesione».

Ciò nonostante, il governo poté sostenere di aver raggiunto le condizioni per indire il referendum. Dopo le seconde elezioni politiche del 1974, che ridussero la maggioranza di governo, la situazione era difficile. Secondo Pimlott (v. Pimlott, 1992, p. 635) «C., da ministro degli Affari Esteri, condusse un gioco ambiguo con impareggiabile destrezza, pronunciando un discorso aggressivo a Bruxelles il 1° aprile (per accontentare gli anti-europeisti) a cui fece seguire nei mesi successivi parole più tranquillanti». Inoltre, C. convinse Schmidt a partecipare alla Conferenza del Partito laburista del 1974; il discorso che questi tenne fu così efficace che il partito divenne un po' più conciliante verso l'adesione alla CEE.

C. condusse una campagna a favore del "sì" e il referendum indicò che circa due terzi degli elettori preferiva rimanere nella CEE. C. notò che la campagna a favore del "sì" aveva ricevuto maggiori finanziamenti, era stata meglio organizzata e sostenuta inoltre dagli altri principali partiti politici e da alcuni paesi del Commonwealth. Tuttavia, il risultato non fu schiacciante. Solo il 64% degli elettori si recò alle urne (v. Pilkington, 2000).

Nel 1976 Harold Wilson si dimise da primo ministro e C. venne eletto leader del Partito laburista. Nel ruolo di primo ministro ebbe scarsa influenza sulla Comunità. Era in carica nel 1977, quando fu approvata la legge che stabiliva l'elezione a suffragio diretto del Parlamento europeo (v. Elezioni dirette del Parlamento europeo). A parte questo e fatta salva la sua propensione verso la Cooperazione politica europea, C. mostrò uno scarso spirito comunitario portando il Regno Unito nel Sistema monetario europeo, ma non partecipando al meccanismo di cambio.

Calvo Serer, Rafael

C.S. (Valencia 1916-Madrid 1988), studia presso la facoltà di Lettere e Filosofia dell'Università di Valencia, diventando nel 1935 presidente della Federación regional de estudiantes católicos. L'anno successivo conosce a Madrid José María Escrivá de Balaguer ed entra nell'Opus Dei. Una provvidenziale malattia dalla quale pare essere colpito lo toglie dalla scena nei difficili mesi in cui infuria la guerra civile, periodo che trascorre in ospedale. Alla fine delle ostilità riappare a Valencia, dove, nel 1939, si laurea, addottorandosi l'anno dopo a Madrid con una tesi su Menéndez Pelayo e la decadenza spagnola. Nel 1942 vince la cattedra di Storia universale moderna e contemporanea presso l'Università di Valencia. Sono gli anni in cui, secondo alcuni storici, l'Opus Dei persegue un preciso programma di espansione accademica. Dal 1943 C.S. soggiorna per qualche tempo in Svizzera dove entra in contatto, per indicazione dell'Opus, con Juan di Borbone, che nel 1945 diffonde da Losanna un manifesto nel quale auspica il ritorno della monarchia nel paese iberico. Rientrato in Spagna alla fine del 1945 si trasferisce a Madrid dove gli viene istituita la prima cattedra di Storia della filosofia spagnola e Filosofia della storia. Nel 1948, dopo un anno trascorso a Londra come vicedirettore dell'Istituto spagnolo, entra a far parte della redazione di "Arbor", pubblicazione del Consejo superior de investigaciones científicas (CSIC).

Nel 1949 C.S. pubblica, presso la neonata casa editrice Rialp, legata all'Opus, il suo primo libro, *España sin problema*, con il quale ottiene il Premio nacional de literatura. Si tratta della replica al libro di Pedro Laín Entralgo, *España como*

problema, uscito lo stesso anno. In quel periodo C.S. era uno degli intellettuali di punta del franchismo e la tesi di fondo del volume si può riassumere nella convinzione che a partire dal 1939 la Spagna non rappresentasse più un problema poiché il regime di Franco aveva posto fine a quella conflittualità permanente che sino a quel momento ne aveva caratterizzato tanto profondamente la storia. Questo assunto non era naturalmente privo di conseguenze sul piano internazionale, dato che in fondo il suo progetto culturale e politico era quello di rivitalizzare il cattolicesimo spagnolo per innervare con esso la cristianità europea colpita dai processi di secolarizzazione. Una rinascita che faceva leva sul pensiero tradizionale spagnolo rappresentato al massimo livello da Menéndez Pelayo e sulla "crociata" combattuta nel 1936-39, contro i presunti cedimenti del pensiero europeizzante di José Ortega y Gasset, Xavier Zubiri e Gregorio Marañón. Di conseguenza la nuova Spagna non avrebbe più dovuto assumere a modello altri paesi europei, bensì preoccuparsi soltanto di giocare un ruolo importante nel continente, poiché, secondo C.S., la sua inferiorità economica era ampiamente compensata dalla superiorità culturale e, in particolare, dalla saldezza delle sue radici cristiane, intese come il miglior antidoto alla corruzione prodotta dal capitalismo e dal marxismo.

Membro del CSIC, C.S. sarà delegato del Dipartimento di relazioni culturali della Spagna con l'Europa occidentale, dirige la rivista "Arbor" e la sezione dedicata all'attualità filosofica dalla madrilenica casa editrice Rialp. Su questa linea si collocano i saggi *El fin de la época de las revoluciones*, apparso su "Arbor" (n. 41, maggio 1949); *Teoría de la Restauración* (Rialp, Madrid 1952); *La configuración del futuro* (Rialp, Madrid 1953). Già meno polemiche sono le successive: *Política de integración* (Rialp, Madrid 1955) dove ripropone l'idea della "monarchia sociale" cattolica e autoritaria come forma naturale del governo in Spagna; *La fuerza creadora de la libertad* (Rialp, Madrid 1958) e *Nuevas*

formas de democracia y libertad (Editora Nacional, Madrid 1960). Nell'evoluzione del pensiero di C.S., che andrà via via assumendo posizioni più critiche nei confronti del regime, giocarono un ruolo di primo piano i viaggi compiuti negli anni Cinquanta in vari paesi europei, poiché in tali occasioni egli ebbe modo di constatare personalmente il loro superiore livello di sviluppo in campo economico, sociale e intellettuale. Di qui l'approdo a un tiepido europeismo, che lo avrebbe allontanato da Franco negli anni successivi, analogamente a quanto successo agli ex ministri José Larraz e Joaquín Ruiz-Giménez.

Nonostante i rapporti con Franco fossero diventati più difficili, secondo alcuni fu proprio C.S. a consigliare al Caudillo la scelta di Juan Carlos come futuro sovrano. Nel 1966 divenne presidente del Consiglio di amministrazione del quotidiano "Madrid" che contribuì a orientare verso posizioni liberali e la critica radicale del corporativismo franchista. Rompendo con i suoi collaboratori (tra i quali il finanziere legato all'Opus Dei, Luis Valls Taberner) s'impadronì poi del quotidiano che portò a 100 mila copie di tiratura nel 1969, lo stesso anno in cui pubblicò, firmandolo, un articolo dal titolo *Retirarse a tempo*, apparentemente rivolto a Charles de Gaulle, ma in realtà indirizzato a Franco. Chiuso d'autorità nel 1971 "Madrid" e condannato dal Tribunal de orden público, C.S. si trasferì a Parigi, dove entrò in contatto con l'opposizione antifranchista. Presso le edizioni del Ruedo Ibérico, che utilizzarono lo stratagemma di non far figurare apertamente la casa editrice, pubblicò dapprima *Franco frente al rey. El proceso al regimen* (1972) nel quale cerca di svincolare le responsabilità della corona da quelle del franchismo, poi *La dictadura de los franquistas: 1. El "affaire" del "Madrid" y el futuro político 2. El endurecimiento y la salida* (1973) nel quale si esaminano gli avvenimenti degli ultimi quattro anni della dittatura e si prospettava un programma politico per la transizione alla democrazia. In rappresentanza dei settori monarchici liberali

prese parte alle trattative che portarono alla costituzione della *Junta Democrática*, coalizione di forze antifranchiste della quale facevano parte i comunisti di Santiago Carrillo ma non i socialisti spagnoli che venne presentata a Parigi il 30 luglio 1974.

Morto Franco, C.S. rientrò in Spagna nel giugno del 1976. I suoi ultimi lavori sono: *Mis enfrentamientos con el poder*, (Plaza & Janés, Barcelona 1978); *La solución presidencialista* (Plaza & Janés, Barcelona 1979); *Eurocomunismo: presidencialismo y cristianismo* (Unión Editorial, Madrid 1982. Tra gli affiliati all'Opus Dei della sua generazione C.S. fu uno dei pochi, se non l'unica personalità di qualche spicco, ad evolvere verso posizioni democratiche e antifranchiste. Su di lui, si rinvia in particolare all'intervista di J. Martí Gómez e J. Ramoneda *Calvo Serer: el exilio y el reino*, Laia, Barcelona 1976.

Alfonso Botti (2012)

Calvo Sotelo, Leopoldo

C.S. (Madrid, 1926-Pozuelo de Alarcón, 2008) proviene da una famiglia originaria della Galizia, regione che ha fornito più di una figura di spicco alla politica spagnola. Il nonno materno, Ramón Bustelo, fu per molti anni deputato liberale per la circoscrizione di Ribadeo, mentre lo zio paterno, Joaquín Calvo Sotelo, fu uno dei principali dirigenti dell'opposizione monarchica durante la Seconda repubblica, fino al suo assassinio avvenuto alla vigilia della guerra civile. I cognomi Calvo e Sotelo, che la madre di Leopoldo volle associare, gli avrebbero dato una grande notorietà nella Spagna di Franco, nella quale suo zio Joaquín era considerato

un martire.

Orfano di padre dall'età di cinque anni, C.S. trascorse gli anni della guerra civile con la madre e i nonni nella piccola località galiziana di Ribadeo. Dopo la guerra civile la famiglia si trasferì a Madrid e C.S. concluse gli studi liceali in una scuola pubblica della capitale, l'Instituto Cervantes. In seguito, proseguì gli studi nella prestigiosa Escuela de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos fino alla laurea. Mostrò interesse per la politica già durante gli studi, legandosi agli ambienti dell'opposizione monarchica e del cattolicesimo politico. Nel 1946 aderì alle Juventudes monárquicas, allora animate da Joaquín Satrústegui. Entrò quindi a far parte del Circolo giovanile della Asociación católica nacional de propagandistas.

Per molti anni la carriera professionale di C.S. si sviluppò nel settore privato, dove egli occupò posizioni importanti in diverse imprese legate a una delle grandi banche spagnole, l'Urquijo (che in seguito sarebbe stata incorporata nell'attuale Banco Santander-Central-Hispano). Il suo primo lavoro lo ottenne nel Servicio de estudios industriales promosso dal Banco Urquijo e nel 1954 assunse la direzione dell'impresa Perlofil, pioniera in Spagna nella produzione dei tessuti sintetici. Dieci anni dopo fu nominato direttore di un'importante azienda chimica, la Unión de explosivos riotinto. Assunse le sue prime responsabilità nel settore pubblico come presidente della RENFE (Red nacional de los ferrocarriles españoles), incarico che ricoprì tra il 1967 e il 1968. In seguito, nel 1972, assunse la presidenza di un'altra impresa pubblica, la Sociedad para el desarrollo industrial de Galicia. Nel 1974 entrò a far parte del consiglio d'amministrazione del Banco Urquijo.

Nel 1971 fu nominato procuratore alle Cortes in rappresentanza degli imprenditori dell'industria chimica, ma la sua carriera politica vera e propria ebbe inizio soltanto alcuni anni più tardi, durante la transizione verso la democrazia. Nel 1975

aderì all'associazione politica Federación de estudios independientes (FEDISA), costituita da alcune personalità di spicco, tra cui Manuel Fraga Iribarne, che intendevano promuovere una liberalizzazione del regime di Franco. Dopo la scomparsa di quest'ultimo, avvenuta il 20 novembre 1975, entrò a far parte del primo governo della monarchia come ministro del Commercio. Il presidente di quel governo, Carlos Arias Navarro, che aveva presieduto anche l'ultimo governo franchista, si rivelò incapace di promuovere la necessaria riforma politica e pertanto, nel luglio 1976, il re Juan Carlos impose la sua sostituzione con Adolfo Suárez. Nel primo governo Suárez, C.S. fu ministro dei Lavori pubblici.

Nel maggio 1977 Suárez gli affidò un compito politico di grande rilievo, la preparazione delle liste elettorali della Unión de centro democrático (UCD), di recente creazione, una coalizione alla quale aderirono politici provenienti dal settore riformista del franchismo insieme ad altri esponenti dell'opposizione moderata di differenti tendenze, democratici cristiani, liberali e socialdemocratici inclusi. L'UCD trionfò nelle elezioni di giugno di quello stesso anno, le prime elezioni libere che si tenevano in Spagna dal 1936, tuttavia non ottenne la maggioranza assoluta. A quanto pare ciò fu rimproverato a C.S., che era stato il coordinatore della campagna elettorale. È invece certo che egli non ricoprì alcun ruolo nella direzione del partito, né entrò a far parte del nuovo governo che Suárez aveva costituito dopo la vittoria elettorale. Il suo nuovo incarico fu quello di presidente del gruppo parlamentare dell'UCD alla Camera.

Rientrò a far parte del governo nel febbraio 1978, come ministro per le Relazioni con la Comunità economica europea (CEE). Il fatto che fosse stata assegnata a un ministro la responsabilità dei negoziati per l'ingresso nella Comunità dimostra l'enorme importanza che la Spagna attribuiva a questo tema. La richiesta di adesione era stata presentata all'indomani di quelle elezioni del 1977 che avevano

democratizzato il sistema politico spagnolo, e godeva dell'appoggio unanime di tutte le forze politiche. Si prevedeva, tuttavia, che l'adeguamento dell'economia spagnola alle esigenze comunitarie sarebbe stato difficile. Il presidente Suárez non mostrò, del resto, un eccessivo interesse a svolgere un ruolo di primo piano nelle relazioni con l'Europa; era necessaria, quindi, una figura che avesse al tempo stesso un peso politico importante e una solida preparazione economica, sia per assumere la direzione dei difficili negoziati sia per convincere della necessità dell'adesione i settori imprenditoriali che avrebbero potuto sentirsi danneggiati dalle condizioni di ingresso.

I negoziati, avviati nel febbraio 1979, si svolsero in un clima economico avverso, a causa dell'inizio della seconda crisi del petrolio che aveva provocato una grave recessione internazionale. L'importanza dell'agricoltura spagnola, inoltre, faceva ritenere che l'integrazione della Spagna avrebbe potuto seriamente pregiudicare gli interessi di paesi come la Francia, un problema che invece non si poneva per gli altri due paesi allora candidati, cioè il Portogallo e la Grecia. Nonostante ciò, l'atteggiamento del presidente francese Valéry Giscard d'Estaing, che nel giugno 1980 aveva dichiarato che l'integrazione non sarebbe stata ancora possibile, rappresentò per gli spagnoli una sgradevole sorpresa. Il consenso europeista diminuì e gli imprenditori cominciarono a mettere in discussione l'opportunità di esigere a qualunque prezzo l'ingresso nella CE. Sebbene C.S. fosse riuscito a ottenere l'appoggio di altri soci comunitari, il governo francese si mantenne inflessibile.

Nel rimpasto del governo effettuato da Suárez nel settembre 1980, C.S. fu sostituito da Eduardo Punset come ministro per le Relazioni con la CE e in cambio assunse la vicepresidenza della commissione per gli Affari economici. In quel periodo anche la coesione dell'UCD, che peraltro non era mai stata particolarmente forte, cominciò a deteriorarsi a causa sia

dalle divergenze ideologiche sia dalle dispute relative alla spartizione interna del potere, una situazione che si tradusse nella perdita della leadership da parte di Suárez. Così, mentre l'UCD subiva un'aggressiva campagna di opposizione da parte del Partito socialista (Partido socialista obrero español, PSOE), alcuni settori conservatori ritennero che la politica del governo avesse deviato eccessivamente a destra. L'offensiva terroristica dell'ETA aggravava ulteriormente la situazione e il recente colpo di Stato militare in Turchia aveva dato luogo a speculazioni su un possibile colpo di Stato anche in Spagna. In circostanze così critiche Suárez scelse di dimettersi il 28 gennaio 1981.

Lo stesso Suárez propose C.S. come suo successore, forse contando sul fatto che il nuovo governo non sarebbe stato particolarmente duraturo e che in futuro, in circostanze più favorevoli, avrebbe potuto tornare al potere. È indubbio, comunque, che il governo di C.S. nasceva debole. Non era infatti legittimato da alcun voto popolare, ma era frutto di una decisione presa dalla direzione dell'UCD, un partito che, tra l'altro, era in quel momento molto diviso. Essendo stato proposto da Suárez, ed essendo egli stato ministro e vicepresidente in diversi suoi governi, C.S. non era in condizione di consolidare la sua leadership assumendo un atteggiamento critico verso la politica seguita dal suo predecessore e neppure di assumere il controllo del partito. Nel congresso organizzato dall'UCD subito dopo le dimissioni di Suárez, fu eletto segretario generale Agustín Rodríguez Sahún, un uomo fedele a Suárez, ma l'opposizione interna riuscì a fare in modo che il suo candidato, Landelino Lavilla, ottenesse il voto del 39% dei delegati.

Il governo di C.S. cominciò sotto i peggiori auspici. Il 23 febbraio 1981, mentre si procedeva alla votazione per la sua investitura, la Camera dei deputati fu presa d'assalto da membri della Guardia civil in uniforme al comando di un tenente colonnello. Il tentativo di colpo di Stato naufragò

rapidamente una volta attestata la fedeltà dei comandi militari alla Corona, e il 25 febbraio C.S. ricevette l'investitura come presidente con i voti dell'UCD, della conservatrice Alianza popular (AP) e dei nazionalisti catalani. Il nuovo governo era composto esclusivamente da ministri dell'UCD e fu molto simile all'ultimo governo Suárez. Il contesto, tuttavia, era cambiato. Dopo il fallito colpo di Stato si era infatti verificata una notevole mobilitazione popolare in favore della democrazia; comunque questo rinnovato entusiasmo democratico non giocò a favore del nuovo governo bensì dell'opposizione socialista, mentre l'UCD continuava a indebolirsi, vittima soprattutto delle sue tensioni interne.

Durante i quasi due anni del suo governo, dal febbraio 1981 al dicembre 1982, C.S. riuscì tuttavia a portare a termine un'importante opera di consolidamento della democrazia. In primo luogo si accertarono in sede giudiziaria le responsabilità del fallito colpo di Stato. Il processo si celebrò in prima istanza presso il Consejo supremo de justicia militar, che nel giugno 1982 emise alcune sentenze considerate in generale eccessivamente benevole. Ma il governo fece ricorso contro alcune di queste condanne al Tribunale supremo, che in diversi casi aumentò la pena, confermando così il principio della supremazia del potere civile. In tal modo si mise fine ad oltre un secolo e mezzo di pronunciamenti militari in Spagna. Significativamente, il governo di C.S. fu anche il primo a non comprendere alcun militare nella lista dei ministri, e fu un civile, Alberto Oliart, ad avere il portafoglio della Difesa. I servizi segreti, che non avevano fornito informazioni sufficienti sui retroscena del colpo di Stato, furono riorganizzati rapidamente dopo la designazione del generale Emilio Alonso Manglano come direttore del Centro superior de información de la defensa (CESID).

Per far fronte alla crisi economica C.S. sostenne il dialogo con imprenditori e sindacati; il risultato fu l'Accordo nazionale sull'occupazione del giugno 1981, sottoscritto dal

governo, dalla Confederación española de organizaciones empresariales (CEOE) e dalle due grandi organizzazioni sindacali, cioè l'Unión general de trabajadores (UGT) e le Comisiones obreras (CCOO), che accettarono di moderare le loro rivendicazioni salariali. Ciò nonostante il 1982 fu un anno molto negativo dal punto di vista economico, il che contribuì a pregiudicare le possibilità elettorali della UCD.

Il governo di C.S. si propose anche di dare maggior coerenza al processo di costruzione dello Stato delle autonomie, che stava allora attraversando una fase un po' caotica, essendo state superate le aspettative create inizialmente dalla Costituzione del 1978 a causa delle aspirazioni all'autogoverno che si manifestavano non solo nelle regioni in cui esisteva un forte sentimento nazionalista, come in Catalogna e nei Paesi Baschi, ma anche in altre regioni spagnole. Per razionalizzare lo Stato delle autonomie, C.S. trovò un accordo con il PSOE che portò all'approvazione, nel luglio del 1982, della Ley orgánica de armonización del proceso autonómico (LOAPA), con il voto favorevole dei due principali partiti spagnoli e l'opposizione dei nazionalisti catalani e baschi. In seguito la Corte costituzionale dichiarò incostituzionali alcuni degli articoli della LOAPA, ma non c'è dubbio che il consenso bipartitico permise la rapida approvazione degli statuti di autonomia ancora in sospeso, in buona parte già durante il governo di C.S. Le elezioni amministrative che si tennero allora ebbero, tuttavia, un esito disastroso per il partito di governo: in Galizia trionfò l'AP, il partito conservatore di Fraga, mentre in Andalusia vinse il PSOE.

C.S. si differenziò dal suo predecessore soprattutto in materia di politica estera. Suárez non aveva infatti mostrato un particolare interesse per le questioni internazionali e aveva evitato di cercare il confronto con l'opposizione su questo terreno. Al contrario, C.S. sin dal suo discorso di insediamento annunciò l'intenzione che la Spagna entrasse a

far parte dell'Organizzazione del Trattato del Nord Atlantico (NATO), un passo al quale la sinistra si opponeva decisamente. La proposta non corrispondeva a un desiderio del proprio schieramento, e meno ancora alla volontà dei cittadini spagnoli, ma si trattava sostanzialmente di una iniziativa personale di C.S. Probabilmente egli riteneva che l'ingresso nella NATO, che comportava una maggior integrazione nella difesa occidentale, avrebbe facilitato a sua volta i negoziati con la CE. In ogni caso, nel 1981 la Camera dei deputati approvò l'ingresso della Spagna nella NATO con i voti favorevoli di UCD, AP, nazionalisti catalani e baschi: così, il 16 febbraio 1982, la Spagna divenne il sedicesimo paese membro dell'Alleanza atlantica. Questo risultato ebbe ripercussioni favorevoli sulla modernizzazione delle Forze armate spagnole e sulla loro identificazione con il sistema democratico. Da parte sua il Partito socialista fece di questo tema un elemento di mobilitazione contro la UCD, anche se una volta salito al potere esso stesso avrebbe contribuito a mantenere la Spagna all'interno dell'Alleanza atlantica.

I negoziati per l'ingresso nella CE invece procedettero con lentezza, frustrando così le speranze di C.S. di poter presentare un bilancio soddisfacente in quest'ambito. La sostituzione di Giscard con François Mitterrand alla presidenza della Repubblica francese non mise infatti fine alle riserve di Parigi ed è anche possibile che il governo socialista francese abbia preferito attendere la probabile vittoria dei socialisti in Spagna prima di sbloccare la situazione.

Le prospettive elettorali del governo non erano buone, ma fu la crisi interna dell'UCD a farle crollare definitivamente. Un settore del partito chiedeva una grande alleanza di centrodestra con AP, ma questa soluzione difficilmente avrebbe potuto portare a una vittoria elettorale, poiché molti elettori dell'UCD si mostravano, in realtà, più vicini al PSOE che ad AP. Nel corso del 1982 l'UCD subì una serie di

scissioni sia a destra che a sinistra, ma probabilmente il fatto più grave fu l'abbandono del suo carismatico fondatore, Adolfo Suárez, avvenuto dopo che C.S. si era rifiutato di sostenere il suo ritorno alla guida del partito. Frattanto, nel novembre dell'anno precedente C.S. era stato eletto presidente dell'UCD e aveva affidato la segreteria generale al democristiano Iñigo Cavero, ma il deterioramento del partito appariva ormai irreversibile. Nell'estate 1982 C.S. scelse di sciogliere le Cortes e di convocare elezioni anticipate, ma non ritenne opportuno presentarsi come candidato a capo della moribonda UCD. Questo compito spettò a Landelino Lavilla, vecchio dirigente dell'opposizione interna. Le elezioni dell'ottobre 1982 decretarono una vittoria schiacciante del PSOE e una devastante disfatta per l'UCD, che poco dopo si sarebbe sciolta.

Nel 1982 C.S. fu eletto deputato nella circoscrizione di Madrid; l'anno seguente fu nominato membro dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa, nel 1986 divenne membro del Parlamento europeo, l'ultimo traguardo significativo della sua carriera politica. In campo economico C.S. è invece stato consigliere del Banco Central Hispano dal 1985 al 1998, anno del suo pensionamento al compimento dei settant'anni d'età. In ambito culturale è stato infine presidente della Fundación José Ortega y Gasset dal 1993 al 1997.

Juan Avilés Farré (2012)

Camera di commercio e industria dell'Estonia

La Camera di commercio e industria dell'Estonia (ECCI) è

un'organizzazione non governativa, con adesione volontaria e rappresenta il mondo degli affari. In generale la ECCI rappresenta e tutela gli interessi degli operatori estoni nella società e nei rapporti tra le autorità dell'Estonia e dell'Unione europea.

I membri della ECCI rappresentano un modello ridotto delle società estoni. Istituita nel 1925, e ricostituita come associazione no profit nel 1989, la ECCI è la più grande e antica organizzazione commerciale in Estonia e comprende più di 3300 membri. L'ampia partecipazione, composta per il 96% da piccole e medie imprese, che in totale corrisponde al 50% del fatturato netto, al 53% del capitale azionario e al 47% dell'utile netto delle società estoni (percentuali basate sui dati economici del Credit info Estonia del 2003), consente alla ECCI di essere un partner di pari livello delle autorità governative.

La ECCI comprende le imprese intenzionate a partecipare allo sviluppo di un ambiente economico favorevole al business e quelle che traggono vantaggio dalla sua offerta di servizi pratici e di informazioni commerciali.

Il periodo precedente all'adesione dell'Estonia all'UE è stato proficuo in termini di conoscenze e cambiamenti per gli operatori economici. L'Euro info centre, che opera alle dipendenze della ECCI, è in parte finanziato dalla Commissione europea ed è stato considerato la migliore fonte di informazioni per gli operatori economici prima del referendum UE del 14 settembre 2003. Durante quel periodo, l'Euro info centre si è occupato prevalentemente di fornire informazioni agli operatori e aumentare la loro conoscenza sull'UE. Gli eventi/seminari organizzati dall'Euro info centre hanno affrontato tematiche che ricoprivano tutte le aree connesse all'UE e all'imprenditorialità. L'obiettivo principale era quello di informare adeguatamente le imprese estoni, sul piano pratico, di tutti i possibili cambiamenti che l'adesione all'UE avrebbe comportato. Nel processo informativo è stato

importante fornire agli operatori varie modalità per poter partecipare al Processo decisionale dell'UE e creare un atteggiamento favorevole verso l'UE.

Nell'inoltrare le informazioni destinate alle imprese, l'Euro info centre ha tentato di raggiungere l'intera società (imprese, clienti delle imprese ecc.) con i suoi messaggi, individuando le informazioni e trasmettendole ai destinatari nel modo più semplice e chiaro possibile (incluse le informazioni di carattere generale). La necessità più urgente per il mondo degli affari era quella di ottenere informazioni specifiche, pratiche e particolareggiate, utili per comprendere l'UE nel suo complesso. I settori più esplorati sono risultati: il mercato interno dell'UE e i suoi principi operativi (le quattro libertà fondamentali); le regole del commercio estero dell'UE con paesi terzi; L'accreditamento/standardizzazione/marcatura di conformità (incluso il Marchio CE); gli appalti dell'Unione europea; le fonti di finanziamento UE alle imprese; la rappresentanza delle imprese nell'UE (compresa la partecipazione al *decision-making*, ecc.)

Per poter soddisfare le richieste di informazioni e risolvere i problemi è stato necessario in molti casi uno scambio di informazioni tra varie autorità dell'Estonia e dell'Europa, e questo ha parimenti gettato le basi per un'ulteriore efficace cooperazione. Nel 2003 l'Euro info centre ha organizzato dodici seminari, risposto a 2.354 richieste di informazioni relative all'Unione europea e pubblicato l'edizione speciale sull'UE della "Rivista della Camera di commercio", che era sponsorizzata dalla Danimarca.

Dopo l'adesione all'UE, sono cambiate sia la quantità che la tipologia delle domande. La quantità è leggermente diminuita e gli argomenti delle domande rivolte dalle imprese all'Euro info centre erano differenti rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente. Sono emerse tematiche più concrete, ad esempio nella comunicazione con altre imprese o autorità dei

paesi dell'UE, sono state avanzate richieste di assistenza e informazioni per risolvere le questioni.

Durante il quarto trimestre del 2002 la Camera di commercio condusse un sondaggio fra i propri membri; la questione principale riguardava l'atteggiamento verso la possibile adesione dell'Estonia all'UE. Alla domanda se l'Estonia dovesse aderire all'Unione europea l'84% delle imprese rispose affermativamente. Sondaggi di opinione effettuati tra la popolazione indicarono una posizione molto più scettica. Basandosi sull'atteggiamento dei propri membri, il Consiglio di amministrazione della ECCI decise di organizzare una campagna di marketing durante il 3° trimestre del 2003, con la finalità di informare il pubblico sui risvolti positivi dell'adesione all'UE.

L'opinione della ECCI (che in seguito si rivelò giusta) era che l'adesione all'UE avrebbe influito positivamente sulla società, in particolare attraverso la crescita economica e l'ampliamento delle prospettive di sviluppo dell'imprenditorialità; per questo motivo il Consiglio di amministrazione della ECCI ritenne importante informare i partecipanti al referendum che non si trattava solo di una decisione politica, ma soprattutto economica. Data la necessità e con l'intenzione di essere profondamente convincente, la ECCI, in qualità di principale organizzazione imprenditoriale, si impegnò attivamente a promuovere lo sviluppo di un dibattito pubblico.

Affinché la decisione economica che il pubblico doveva prendere risultasse ragionata e fosse chiaramente comunicata, fu necessario utilizzare i mass media per raggiungere l'intera popolazione. Nel 2003 non esisteva nella società un dialogo strutturato e coerente sui pro e i contro dell'adesione all'UE; era, quindi, necessario crearlo, specialmente a proposito dei risvolti economici dell'adesione.

La campagna a favore dell'adesione mise in evidenza

l'importanza delle associazioni di cittadini, ossia del terzo settore, nel creare un'opinione pubblica sia a livello di cittadini privati che a quello di funzionari pubblici e uomini politici. La campagna di marketing avviata e condotta dagli operatori servì a evidenziare il loro ruolo nel favorire la maturazione delle decisioni strategiche.

La ECCI fornì inoltre consulenza pratica e informazioni agli operatori su come aumentare il livello di preparazione all'euro di ciascuna impresa e fornì assistenza alle piccole e medie imprese estoni circa i cambiamenti legislativi conseguenti all'adesione alla UE. Una campagna pubblicitaria fu affidata a un'agenzia, la quale fornì due soluzioni: Rehepapp (il personaggio letterario del vecchio saggio nella tradizione popolare) e alcuni *opinion leaders*, accompagnati da manifesti pubblicitari con 16 diverse domande e risposte. Nella fase finale della campagna a favore dell'adesione all'UE, durante le ultime due settimane, vennero utilizzati per spot televisivi alcuni *opinion leaders* estoni non appartenenti alla politica (per un totale di 13 persone). Tra loro, tre parlavano in russo, dal momento che vi erano molti "euroscettici" (v. Euroscetticismo) tra gli elettori di lingua russa. La campagna a favore dell'adesione all'UE fu un successo nonostante lo scarso sostegno economico fornito dalle imprese.

Barbi Pilvre (2012)

Camere giurisdizionali

Il Trattato di Nizza (art. 225 A del Trattato istitutivo della Comunità europea, TCE) ha introdotto una modifica strutturale del sistema giurisdizionale comunitario, prevedendo la

possibilità di istituire le Camere giurisdizionali, da "affiancarsi" al Tribunale di primo grado (art. 220 TCE). La loro istituzione non è peraltro automatica, poiché la decisione in merito spetta al Consiglio dei ministri su proposta della Commissione europea o su richiesta della Corte di giustizia delle Comunità europee (v. Corte di giustizia dell'Unione europea), previo, in entrambi i casi, obbligo di consultazione del Parlamento europeo.

I membri delle Camere giurisdizionali sono scelti tra persone che offrano tutte le garanzie di indipendenza e possiedano le capacità necessarie per l'esercizio di funzioni giurisdizionali. Come si nota, per le Camere occorrono requisiti meno severi di quelli richiesti per divenire sia giudici della Corte di giustizia sia giudici del Tribunale di primo grado. Infatti, i primi devono essere idonei all'esercizio «delle *più alte* funzioni giurisdizionali», mentre per i membri del Tribunale di primo grado è sufficiente possedere la «capacità per l'esercizio di *alte* funzioni giurisdizionali», quasi a indicare una gradazione di compiti e di impegno professionale.

Le Camere giurisdizionali hanno la competenza a conoscere in primo grado talune categorie di ricorsi proposti in materie specifiche, così da far fronte tra l'altro all'elevato grado di tecnicismo raggiunto in alcuni settori del diritto comunitario.

La prima Camera giurisdizionale, istituita con decisione del Consiglio del 2/11/2004, è stata il Tribunale della funzione pubblica (TFP), competente a pronunciarsi in primo grado in merito alle controversie tra la Comunità ed i suoi agenti. Il TFP è composto di sette giudici nominati, per un periodo rinnovabile di sei anni, dal Consiglio, previa consultazione di un Comitato composto da personalità scelte tra ex giudici della Corte di giustizia e del Tribunale di primo grado, nonché da giuristi di notoria competenza. Il Consiglio nella nomina dei giudici assicura una composizione equilibrata del

Tribunale secondo una base geografica quanto più ampia possibile e tenendo conto degli ordinamenti giuridici nazionali rappresentati (art. 3, par. 1 dell'allegato I dello Statuto della Corte di giustizia). Per la loro designazione è stata adottata una procedura del tutto nuova, iniziata con un bando pubblicato sulla Gazzetta ufficiale della Comunità (v. anche Ufficio delle pubblicazioni ufficiali delle Comunità europee) e proseguita con il parere del Comitato sopra citato sull'idoneità dei candidati all'esercizio delle funzioni di giudici. Nessuna indicazione è fornita dal Trattato, né dalla decisione del Consiglio riguardo alla cittadinanza dei giudici, che devono soltanto essere cittadini dell'Unione europea, dando per la prima volta rilevanza non alla singola cittadinanza degli Stati membri, ma a quella dell'Unione (v. Cittadinanza europea). Il TFP ha iniziato i suoi lavori il 1° ottobre 2005 ed è già notevole il numero dei casi ad esso sottoposti e risolti.

Anche se il 23/12/2003 la Commissione ha presentato al Consiglio la proposta di istituire una seconda Camera giurisdizionale, il Tribunale del brevetto comunitario (TBC), che sarebbe incaricato di esaminare in prima istanza le controversie collegate al brevetto comunitario, sinora nessun'altra Camera giurisdizionale è stata istituita.

Le decisioni delle Camere possono essere oggetto di impugnazione davanti al Tribunale di primo grado per i soli motivi di diritto o, se previsto dalla decisione istitutiva della Camera, anche per motivi di fatto. Eccezionalmente, la sentenza del Tribunale in grado di appello potrà essere oggetto di un riesame davanti alla Corte di giustizia, ove sussistano gravi rischi che l'unità o la coerenza del diritto comunitario siano compromessi.

Angela Del Vecchio (2008)

Camilo Barcia Trelles

Campagnolo, Umberto

1. (Este 1904-Venezia 1976) dopo la laurea in filosofia teoretica conseguita a Padova nel 1931, intraprese l'attività d'insegnante nel liceo Tito Livio della stessa città. Nel 1933 l'iscrizione al Partito nazionale fascista (PNF) divenne obbligatoria per insegnare e C. lasciò l'Italia per Ginevra. In Svizzera fu allievo del filosofo del diritto Hans Kelsen presso l'Institut universitaire de hautes études internationales. Si addottorò in scienze politiche nel 1937 all'Università di Ginevra e dal 1938 al 1940 vi fu libero docente di Filosofia del diritto. In questo periodo di studi, l'attenzione di C. si diresse verso il diritto internazionale ed ebbe come obiettivo polemico la Società delle Nazioni. Nell'articolo *La paix, la guerre et le droit*, pubblicato nel 1938 sulla "Revue général de droit international public", C. denunciava la fatale debolezza della Società delle Nazioni, alla quale veniva sottratta qualsiasi autorità nel momento stesso in cui lo statuto le imponeva il rispetto della sovranità degli Stati. Il tema era più ampiamente argomentato nella sua tesi di dottorato, che fu pure pubblicata nel 1938 col titolo *Nations et droit, le développement du droit international entendu comme développement de l'Etat*. Vi si trova la confutazione della teoria kelseniana della

superiorità del diritto internazionale sul diritto statale. Lo Stato, sosteneva C., è per definizione un'autorità sovrana, non può di conseguenza accettare la sottomissione ad un'organizzazione superiore, che ne limiterebbe la sovranità. Il diritto internazionale, come comunemente inteso, è dunque intimamente contraddittorio, perché si fonda sull'idea errata che sia possibile costruire un sistema di norme sovraordinato al diritto interno. A un ordine internazionale stabilmente pacifico si può giungere di conseguenza solo tramite l'estensione dell'ordinamento statale stesso, attraverso due possibili vie: l'imperialismo e il federalismo.

Nel 1941 C. tornò in Italia accettando la proposta di Adriano (Olivetti, Adriano) e Massimo Olivetti, conosciuti durante l'esilio svizzero, di occuparsi delle pubbliche relazioni nella loro industria di Ivrea e di costituire una biblioteca di fabbrica. Gli Olivetti gli affidarono anche la progettazione delle "Nuove Edizioni di Ivrea", che diventeranno poi le milanesi "Edizioni di Comunità". C. continuava intanto i suoi studi e curava una traduzione commentata del *Federalist*, che non giunse mai alle stampe, ma che costituì probabilmente per lui un'esperienza intellettuale decisiva. La sua analisi degli articoli di James Madison, John Jay e Alexander Hamilton non rispondeva a curiosità puramente speculative, ma anche all'esigenza pratica di verificare le possibilità di trasferimento del federalismo nel vecchio continente. Che questo fosse il quesito di maggior interesse per C. era confermato anche dal *Saggio sulla Costituzione dell'Europa* e dalla bozza di *Costituzione dell'Europa*, scritti tra gli ultimi mesi del 1943 e gli inizi del 1945, ma pubblicati postumi soltanto nel 2003. Nel *Saggio*, C. presentava la sua interpretazione dialettica della storia europea. Al momento dell'affermazione degli Stati-nazione faceva seguito una crisi prodotta dallo stesso esaurirsi di questo modello di organizzazione politica, che poteva essere

risolta solo con la creazione di una federazione continentale, all'interno della quale le nazioni avrebbero potuto riprendere il loro cammino di sviluppo culturale e materiale senza costituire una minaccia l'una per l'altra. Nel progetto di Costituzione, C. tentava di immaginare i tratti fondamentali di una carta costituzionale per l'auspicato Stato delle nazioni europee, definendone i valori fondanti e riprendendo, per gli aspetti istituzionali, il modello americano.

Dopo la caduta di Benito Mussolini, il rettore Concetto Marchesi chiamò C. all'Università di Padova a insegnare Storia delle dottrine politiche e successivamente Filosofia della politica. Dopo la Liberazione, il Comitato di liberazione nazionale (CLN) e il governo militare degli Alleati lo nominarono commissario dell'Istituto per gli studi di politica internazionale di Milano (ISPI). Nel 1950 fu chiamato a insegnare Filosofia e poi Storia della filosofia a Venezia, insegnamento che mantenne, assieme a quello di Padova, fino al 1974.

Dalla primavera del 1945, C. si dedicava all'impegno federalista militante. Aveva scritto il saggio-manifesto *Repubblica federale europea* ed era entrato nel Movimento federalista europeo (MFE). Il primo congresso nazionale del MFE (Venezia, ottobre 1946) lo elesse segretario generale e approvò lo statuto redatto a partire da una sua bozza. Nel saggio *Repubblica federale europea* l'unione federale era presentata come l'unica soluzione ai problemi sociali, economici e politici del vecchio continente; per questo andava attuata al più presto con la convocazione di un'assemblea costituente che avrebbe dovuto redigere la carta fondamentale di un nuovo Stato europeo unitario. L'azione del MFE doveva rivolgersi principalmente a diffondere la coscienza della necessità dell'unificazione. Alla base della creazione del nuovo Stato europeo sovranazionale doveva esserci un forte consenso popolare, che richiedeva un'operazione di educazione delle masse. Solo attraverso la mobilitazione di una forza

popolare di pressione si poteva sperare di convincere i governi a cedere la loro sovranità. Un ruolo decisivo era affidato in quest'azione di propaganda agli uomini di cultura, che C. cercò di avvicinare diffondendo in tutti gli atenei italiani nel corso del 1946 un *Manifesto degli universitari italiani per la federazione delle nazioni d'Europa*. Alla fine della campagna il *Manifesto* conterà le sottoscrizioni di tutti i rettori e di 266 docenti. Nel testo, redatto da C. e dagli altri docenti universitari attivi nel MFE, si auspicava l'istituzione di un'assemblea «costituente europea quale strumento giuridico capace di completare la maturazione in senso federalista della coscienza europea e di portare, quindi, le istanze federaliste dal terreno dell'utopia a quello del possibile».

Oltre ai contributi teorici, C. curò in particolar modo la propaganda federalista e il confronto con i movimenti federalisti attivi negli altri paesi europei. Rappresentò il MFE nelle riunioni federaliste di Basilea del 27 maggio 1946, alla Riunione dei popoli europei del 15-22 settembre 1946 a Berna e Hertenstein, alla Conferenza internazionale federalista del 13-16 ottobre 1946 a Lussemburgo, e agli incontri del dicembre 1946 che portarono alla fondazione dell'Union européenne des fédéralistes (UEF) (v. Unione europea dei federalisti).

Nell'aprile del 1947 C. lasciò la guida del MFE, che sotto la sua direzione si era numericamente rafforzato e diffuso in tutte le regioni italiane, per divergenze col resto del direttivo del movimento sul ruolo del segretario e per la constatazione che il quadro politico si andava facendo sempre più ostile a un'azione autenticamente federalista. Continuò per un certo periodo a partecipare al dibattito del MFE promovendo la pubblicazione del foglio interno "Repubblica federale europea", di cui apparvero cinque numeri tra il dicembre del 1947 e il luglio del 1948. Non condividendo la linea di Altiero Spinelli del "cominciare in Occidente",

ovvero di restringere la proposta federale ai soli Stati europei sotto l'influenza americana, approvata nel corso del II Congresso nazionale del MFE di Milano del febbraio 1948, C. lasciò l'impegno federalista. Preoccupato che l'integrazione economica della sola metà occidentale del continentale avrebbe condotto a nuove, pericolose tensioni tra i blocchi, ritenne prioritario mantenere aperto il confronto tra Est e Ovest attraverso gli intellettuali. A questo scopo fondò nel maggio 1950 a Venezia la Société européenne de culture (SEC). Con questa iniziativa C. intese richiamare gli uomini di cultura all'impegno politico. Politica e cultura erano infatti per C. legate e in tempi di crisi e trasformazioni spettava agli intellettuali interpretare gli sviluppi del corso storico. La missione dell'intellettuale nell'età della Guerra fredda diventava riaffermare l'importanza del dialogo tra Est e Ovest per contribuire al raggiungimento di una pace autentica. Sono queste le linee direttive di quella "politica della cultura" che ispira ancora oggi la SEC e l'organo di questa, la rivista "Comprendre", dirette entrambe da C. fino alla morte.

Moris Frosio Roncalli (2010)

Campilli, Pietro

In un articolo scritto alla fine degli anni Settanta, Gabriella Fanello Marcucci descriveva C. (Frascati 1891-Roma 1974) come «un industriale di grido al servizio del paese». Nel corso della sua carriera politica, tanto in Italia quanto all'estero, C. avrebbe, in effetti, messo al servizio dei suoi incarichi le proprie competenze professionali.

Proveniente da una famiglia di agricoltori, dopo aver conseguito il diploma di ragioneria e la laurea in Economia e

commercio, C. iniziò ad interessarsi del mondo economico-produttivo assumendo cariche direttive prima nelle Federazioni nazionali degli impiegati e dei commessi e nelle cooperative di produzione e lavoro, poi nelle organizzazioni bancarie. Fu segretario e presidente della Federazione bancaria italiana, consigliere d'amministrazione della Federazione delle casse rurali e direttore del Credito nazionale, braccio finanziario della Federazione bancaria italiana.

L'impegno professionale non lo avrebbe distolto dall'interesse sempre nutrito nei confronti della politica. Militante nelle organizzazioni giovanili di Azione cattolica e presidente del circolo romano della Federazione universitaria cattolica (FUCI), nel novembre del 1918 partecipò alla "piccola costituente" che avrebbe dato vita al Partito popolare italiano (PPI) di Sturzo. La particolare attenzione per i problemi del lavoro e dello sviluppo economico portarono C. a conquistare il ruolo di membro della direzione romana del partito, da cui fu espulso un anno dopo per le posizioni troppo avanzate, soprattutto in materia agricola. I dissidi interni non gli impedirono, tuttavia, di proseguire nella carriera politica, mantenendo la carica di consigliere nazionale del partito, di consigliere provinciale e presidente del gruppo consiliare popolare. L'avvento del fascismo e la messa al bando delle opposizioni lo costrinsero ad abbandonare la politica attiva e a dedicarsi pienamente alle attività imprenditoriali.

L'esperienza acquisita sul campo consentì a C., al momento della nascita della Democrazia cristiana, di offrire il proprio contributo alla definizione delle linee economiche enunciate nei programmi fondativi del partito. La lotta alla disoccupazione, gli interventi di riforma nel settore industriale, agricolo e nel regime tributario, la promozione di un sistema di economie integrate sarebbero stati alcuni dei punti che avrebbero caratterizzato la sua azione politica come "tecnico" di partito.

Membro della direzione del Consiglio nazionale della Democrazia cristiana (DC) e della commissione economica per la Costituente, fu eletto deputato nel 1948 e nel 1953. La vicinanza con Alcide De Gasperi e la condivisione della strategia di ricostruzione del sistema politico ed economico italiani lo portarono ben presto ad affiancare il leader trentino negli incarichi di governo: ministro del Commercio estero, vicepresidente del Comitato interministeriale per la ricostruzione, ministro del Tesoro e delle finanze, ministro senza portafoglio per lo sviluppo del Mezzogiorno, ministro dell'Industria e del commercio.

Negli anni trascorsi alla guida dei dicasteri economici fu sempre uno il principio che orientò le scelte politiche di C.: la convinzione che la ricostruzione economica nazionale passasse inevitabilmente per l'adesione al Piano Marshall e il sostegno americano all'integrazione europea. Pur ritenendo che gli aiuti dall'estero andassero incrementati con l'afflusso di capitali privati destinati agli investimenti e non solo all'assistenza, non abbandonò mai la convinzione che le sorti dell'Italia fossero legate a filo doppio allo sviluppo di un sistema economico internazionale in cui si tendesse ad eliminare i vincoli e le barriere frapposti al libero svolgersi degli scambi e delle collaborazioni tra le imprese. Convinto sostenitore del liberismo, avrebbe appoggiato De Gasperi e Luigi Einaudi nella lotta contro lo spettro dell'inflazione sostenendo la necessità di intervenire sul taglio delle spese pubbliche, anche a costo di sacrificare gli ammortizzatori sociali. Durante i suoi mandati avrebbe più volte difeso una linea di politica economica di "inflazione aperta", pur senza escludere interventi congiunturali di programmazione. Soprattutto nella seconda fase della sua attività politica in Italia, C. non poté fare a meno di constatare che la ripresa e la stabilizzazione economiche richiedevano anche corposi interventi dirigisti che, almeno in parte, bilanciassero gli effetti depressivi della "linea Einaudi". Interventi certamente pesanti che, tuttavia,

avrebbero incontrato il favore dei pianificatori dell'Ente comunale di assistenza (ECA).

Nel corso degli anni il legame sempre più stretto con De Gasperi avrebbe dato a C. modo di svolgere un ruolo decisivo nella stabilizzazione italiana. Nel gennaio del 1947, insieme a Domenico Menichella e Guido Carli, avrebbe fatto parte della delegazione italiana che avrebbe accompagnato il Presidente del Consiglio nel viaggio a Washington per trattare con la Eximbank il prestito di 100 milioni di dollari e definire con il governo americano le condizioni per la concessione diretta di aiuti per lo sviluppo di rapporti economici e politici preferenziali con gli Stati Uniti. Qualche mese più tardi, nel maggio del 1947, C. sarebbe stato a fianco dello statista trentino nella denuncia dell'azione dei «seminatori di panico e delle speculazioni incontrollate» che precludeva l'estromissione delle sinistre dal governo e lanciava l'invito alla collaborazione ai principali centri del potere economico e finanziario.

Già vicepresidente del Comitato interministeriale per la ricostruzione (CIR), nel luglio del 1947 C. veniva nominato capo della delegazione italiana alla Conferenza per la cooperazione economica europea, incaricata di definire le procedure di concessione e di impiego dei fondi stanziati dal Piano Marshall. Pochi mesi dopo assumeva la rappresentanza dell'Italia presso l'Organizzazione europea per la cooperazione economica (OECE). La breve, ma significativa, esperienza ai vertici dei primi organismi di cooperazione, embrioni del processo di integrazione dell'Europa, lo avrebbero visto ancora una volta sostenitore di un progetto di economie integrate da attuarsi sotto la totale copertura degli Stati Uniti (v. anche Integrazione, teorie della; Integrazione, metodo della). Le urgenze della ricostruzione imponevano scelte orientate alla promozione della liberalizzazione degli scambi, alla riduzione delle tariffe, alla eliminazione di posizioni di privilegio tra gli Stati in

un'ottica di finanziamento coordinato dei programmi generali di sviluppo europeo. Il metodo lo avrebbe più volte richiamato nel corso dei suoi interventi: creazione di un ambiente economico adatto ad incentivare gli investimenti, eliminazione dello squilibrio tra i fattori della produzione, impostazione degli aiuti su base intergovernativa, integrazione tra investimenti pubblici e investimenti privati.

In quest'ottica l'integrazione diventava razionale divisione dei compiti produttivi tra i vari paesi e più efficiente utilizzazione delle risorse e delle capacità finalizzate a una concreta integrazione dei mercati. L'Europa, dunque, come necessità intrinseca dell'Europa stessa, come conseguenza inevitabile del progresso produttivo.

Fu questa la linea che C. sostenne anche al rientro in Italia, tanto dai banchi dell'esecutivo, quanto dall'esterno.

Abbandonati gli incarichi di governo C. avrebbe, infatti, continuato ad interessarsi alle relazioni commerciali dell'Italia e allo sviluppo delle zone depresse, guidando per quasi un decennio programmi di sostegno al Mezzogiorno. Nel 1958 assunse la presidenza della Banca europea per gli investimenti (BEI); l'anno successivo quella del Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL), che abbandonò solo nel 1970 per guidare la Montedison.

Vera Capperucci (2012)